

**Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie
Gminy Skrwilno za 2013 r.**



Skrwilno, kwiecień 2014

I. Wprowadzenie

1. Cel przygotowania Analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Skrwilno.

2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy

Jednym z zadań gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Skrwilno.

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 pkt. 2 ust. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy.

II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie Gminy Skrwilno

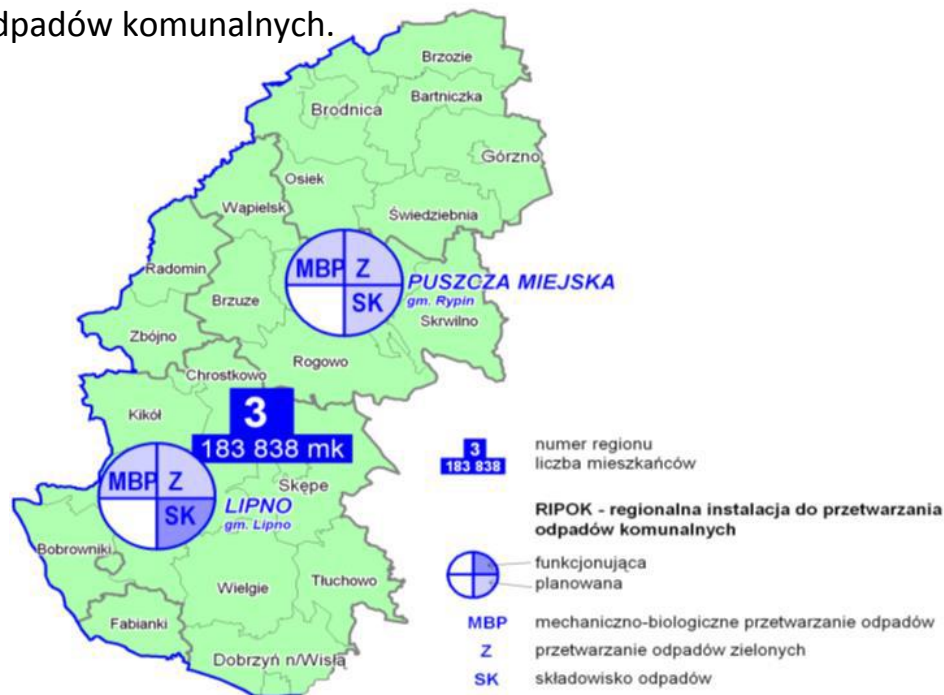
1. Zagadnienia ogólne

- 1) W okresie od 01 stycznia 2013r. do 30 czerwca 2013r. odbiór odpadów komunalnych na terenie Gminy Skrwilno odbywał się na podstawie zawartych umów o świadczenie usług komunalnych, zadania realizowane były przez: Przedsiębiorstwo Komunalne „KOMES” Sp. z o.o. ul. E. Orzeszkowej 4, 87-500 Rypin; Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o., Puszcza Miejska 24, 87-500 Rypin; MAR-POL Marcin Zbigniew Ochoński, Cetki 5, 87-500 Rypin
- 2) W okresie od 1 lipca 2013 roku do 31 grudnia 2013 r. zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz uchwałą Rady Gminy Skrwilno odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych realizowany był przez konsorcjum firm, które wyłoniono w trybie przetargu nieograniczonego: Lider Konsorcjum - Przedsiębiorstwo Komunalne „KOMES” Sp. z o.o. ul. E. Orzeszkowej 4, 87-500 Rypin i partner konsorcjum - Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o., Puszcza Miejska 24, 87-500 Rypin.
- 3) Na terenie Gminy Skrwilno zorganizowano punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) przy ul. Targowej 12, przy byłej bazie SKR. Do punktu mieszkańcy mogli dostarczyć odpady tj. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, przeterminowane leki, gruz budowlany, odpady zielone, chemikalia. Ponadto w obiektach użyteczności publicznej (Urząd Gminy w Skrwilnie i placówki oświatowe na terenie gminy) znajdują się pojemniki na zużyte baterie. Przeterminowane i niepotrzebne leki można wrzucać do pojemników znajdujących się w poniższych aptekach: „Apteka Pod Łabędziem” ul. Kasztanowa 2 87-510 Skrwilno; „Przy przychodni” Punkt apteczny, Okalewo 137 / 1, 87-510 Skrwilno.

- 4) Według przyjętego przez Gminę Skrwilno systemu, od 1 lipca 2013 r. wprowadzono opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych od gospodarstwa domowego, natomiast właściciele nieruchomości niezamieszkałych uiszczają opłatę za pojemnik o określonej pojemności. Metodę ustalenia opłaty oraz stawki tych opłat określono w uchwale Rady Gminy Skrwilno Nr XVIII/110/13 z dnia 14 marca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2013 r. poz. 1196) w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.
- 5) Właściciele wszystkich nieruchomości na których powstają odpady komunalne zobligowani byli do przekładania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do Urzędu Gminy Skrwilno. Do 30 czerwca 2013 r. powinny ulec rozwiązaniu wszystkie indywidualne umowy zawarte z przedsiębiorcami odbierającymi odpady komunalne.

III. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zgodnie z art.9e ust. 1. pkt. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot odbierający odpady komunalne jest zobowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.



Źródło: Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017 z perspektywą na lata 2018-2023

Zgodnie z Planem gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017, Gmina Skrwilno wchodzi w skład Regionu 3 Lipnowsko – Rypińskiego. W Regionie 3 są dwie instalacje regionalne do przetwarzania odpadów komunalnych: Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o. Puszcza Miejska 24 oraz Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Lipnie Sp. z o.o.

Zmieszane odpady komunalne, odpady zielone zebrane z terenu Gminy Skrwilno przyjmowane są przez Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „RYPIN” Sp. z o.o., Puszcza Miejska 24. Podstawową działalnością powyższej instalacji jest składowanie odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, segregacja odpadów w hali sortowni, doczyszczanie odpadów organicznych selektywnie zebranych, odzysk odpadów organicznych w następstwie ich biologicznego przetwarzania na kopcu bioenergetycznym, odzysk odpadów poprzez sortowanie ich do budowy dróg technologicznych i skarp składowiska, jako warstwy izolacyjnej oraz odzysku biogazu.

Na terenie RZUOK wykorzystywane są następujące rodzaje instalacji:

- sortownia odpadów,
- składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne,
- instalacja przetwarzania odpadów biodegradowalnych – kopiec bioenergetyczny.

IV. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Gmina Skrwilno w roku 2013 zrealizowała inwestycje związaną z gospodarką odpadami na działce w Urszulewie. Inwestycja gminy polegała na utworzeniu miejsca zbiórki odpadów posegregowanych dla właścicieli nieruchomości letniskowych. Teren inwestycji został utwardzony, ogrodzony i wyposażony pojemniki na odpady. Koszt inwestycji wyniósł 3147,90 zł.

W 2013 r. nie dokonano żadnych dodatkowych zakupów związanych z gospodarką odpadową. Poniesione w tym roku koszty związane były z bieżącą realizacją zadań z zakresu gospodarki odpadami na terenie gminy.

V. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Przed wejściem w życie nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych były ponoszone przez przedsiębiorstwo z którym właściciel nieruchomości miał podpisaną umowę na wywóz. Koszty poniesione od 1 lipca 2013 roku przez Gminę Skrwilno związane były z odbiorem odpadów komunalnych

od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych oraz ich przekazaniem do miejsc odzysku czy unieszkodliwiania. Koszty półroczne podane zostały w poniższej tabeli.

Zestawienie kosztów i wydatków poniesionych przez Gminę Skrwilno w drugim półroczu 2013, w zawiązku z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	
Wyszczególnienie	Koszty i wydatki [zł]
Koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych	165489,85
Koszty utworzenia miejsca zbiórki odpadów posegregowanych dla właścicieli nieruchomości letniskowych	3147,90
Koszty obsługi systemu (wynagrodzenie pracowników, szkolenia, zakup materiałów biurowych, koszty przesyłek pocztowych, wynagrodzenie softysów za inkaso, itp.	50097,54
Razem	218735,29

W roku 2013 kwota jaką mieszkańcy powinni wpłacić na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów to 215889,00 zł.

Z założenia twórców ustawy wynika, że cały system gospodarowania odpadami ma się zbilansować. Jak widać z powyższego zestawienia Gmina Skrwilno musiała dopłacić do systemu gospodarowania odpadami.

VI. Analiza liczby mieszkańców

Według danych GUS w roku 2013 Gmina Skrwilno liczyła 6136 mieszkańców (miejsce zamieszkania stanu na 31 XII 2012 r.). Analizując system gospodarki odpadami na terenie gminy należy jednak brać pod uwagę liczbę mieszkańców wykazanych w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty, którzy faktycznie zamieszkują nieruchomość.

Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzane ze stanem faktycznym.

Liczba właścicieli nieruchomości od których zostały odebrane odpady selektywne zebrane:

- nieruchomości zamieszkałe - 1306
- nieruchomości niezamieszkałe - 46

Liczba właścicieli nieruchomości od których zostały odebrane odpady zmieszane:

- nieruchomości zamieszkałe - 1354

- nieruchomości niezamieszkałe – 62

VII. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gminna powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

Stosownie do zapisów art. 3 ust. 2, pkt. 10 ppkt. e) u.c.p.g., analizie powinna zostać poddana również liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g. Na chwilę obecną liczba ta wynosi 0. Jeżeli istnieje uzasadnione podejrzenie, że właściciel nieruchomości pozbywa się nieczystości stałych bądź ciekłych w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami u.c.p.g., Wójt Gminy Skrwilno wszczyna postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. W toku postępowania gruntownie badany jest sposób pozbywania się odpadów lub nieczystości ciekłych przez właściciela nieruchomości. Dotychczasowe postępowania nie wykazały żadnych nieprawidłowości w powyższym zakresie.

VIII. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy

Na podstawie danych opracowanych przez Główny Urząd Statystyczny w roku 2013 (stan na 2012 r.) szacuje się, że 1 mieszkaniec województwa Kujawsko-Pomorskiego wytwarza około 305 kg odpadów komunalnych na rok. Biorąc pod uwagę powyższe, przyjmuje się że w roku 2013 na terenie Gminy Skrwilno wytworzonych zostało 1871,48 Mg odpadów komunalnych. Z kolei ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Skrwilno w roku 2013 wyniosła łącznie 565,4 Mg w tym:

- odpady komunalne niesegregowane (20 03 01): **396,5 Mg**;
- odpady ulegające biodegradacji: **82,5 Mg**; (opakowania z papieru i tektury 15 01 01: 22,8 Mg, papier i tektura 20 01 01: 0,6 Mg);
- odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów (17 01 01): **1,3 Mg**;
- zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 (17 01 07) – **0,6 Mg**;
- opakowania z tworzyw sztucznych (15 01 02): **26,4 Mg**;
- opakowania ze szkła (15 01 07): **57,2 Mg**;
- zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki (20 01 35*): **0,7 Mg**
- zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 (20 01 36): **0,2 Mg**;

Przedstawione wartości wynikają ze sprawozdań kwartalnych składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne z terenu gminy.

Różnica pomiędzy ilością odpadów szacowaną na 1 mieszkańca a ilością faktycznie odebranych odpadów wynika z faktu, że Gmina Skrwilno obejmuje tereny rolnicze. Właściciele nieruchomości, na terenie swojej posesji sami zagospodarowują odpady zielone i biodegradowalne – do karmienia zwierząt gospodarskich oraz do wytwarzania kompostu do uprawy roślin. Odpady z papieru i tektury są w większości przypadków spalane w przydomowych kotłowniach. Ponadto, różnica pomiędzy odebraną a wyliczoną ilością odpadów komunalnych wynika z faktu, iż do obliczeń przyjęta jest liczba mieszkańców zameldowanych a nie faktycznie zamieszkałych.

IX. Ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

W 2013 roku zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone odebrane z terenu gminy nie zostały przekazane do składowania, poddane zostały innym procesom przetwarzania (zgodnie z zał. 1 do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013r. poz. 21) oraz pkt. 11 objaśnień do zał. 1 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 630)).

W poniższych tabelach przedstawiono zbiorcze wyniki dotyczące masy odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Skrwilno w 2013 r.

Tabela 1. INFORMACJA O MASIE POSZCZEGÓLNYCH RODZAJÓW ODEBRANYCH Z OBSZARU GMINY ODPADÓW KOMUNALNYCH ORAZ SPOSOBIE ICH ZAGOSPODAROWANIA

Lp.	Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych
1.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	26,4	R12
2.	15 01 07	Opakowania ze szkła	57,2	R12
3.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	1,3	R11
4.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	0,6	R11
5.	20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	91,7	D5
6.	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	396,5	R12

7.	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	0,7	R12
8.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	0,2	R12
9.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	0,3	R12

Tabela 2. INFORMACJA O MASIE ODPADÓW KOMUNALNYCH ULEGAJĄCYCH BIODEGRADACJI

Lp.	Kod odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji	Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji nieprzekazanych do składowania na składowiska odpadów [Mg]	Sposób zagospodarowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji nieprzekazanych do składowania na składowiska odpadów
1.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	22,8	Recykling materiałowy
2.	20 01 01	Papier i tektura	0,6	Recykling materiałowy
3.	20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	1,0	Termiczne przekształcanie
4.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	58,1	R3 / inne biologiczne procesy przekształcania

Tabela 3. POZIOM RECYKLINGU I PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA NASTĘPUJĄCYCH FRAKCJI ODPADÓW KOMUNALNYCH: PAPIERU, METALI, TWORZYW SZTUCZNYCH I SZKŁA ODEBRANYCH Z OBSZARU GMINY

Lp.	Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Łączna masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]	Masa odpadów poddanych recyklingowi [Mg]	Masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia [Mg]
1.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	22,8	27,8	0,0
2.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	26,4	28,6	0,0
3.	15 01 04	Opakowania z metali	0,0	4,3	0,0
4.	15 01 07	Opakowania ze szkła	57,2	68,0	0,0
5.	20 01 01	Papier i tektura	0,6	0,6	0,0

Tabela 4. POZIOM RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNYMI METODAMI INNYCH NIŻ NIEBEZPIECZNE ODPADÓW BUDOWLANYCH I ROZBIÓRKOWYCH Z ODEBRANYCH Z OBSZARU GMINY ODPADÓW KOMUNALNYCH

Lp.	Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Łączna masa odebranych odpadów [Mg]	Masa odpadów poddanych recyklingowi [Mg]	Masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia [Mg]	Masa odpadów poddanych odzyskowi innymi metodami niż recykling i ponowne użycie [Mg]
1.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	1,3	0,0	0,0	1,3
2.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	0,6	0,0	0,0	0,6

X. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągniętych przez Gminę Skrwilno w 2013 r.

Zapisy art. 3b oraz 3c u.c.p.g. obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 645), poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, wynoszą:

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	10	12	14	16	18	20	30	40	50
Poziom osiągnięty przez Gminę Skrwilno	16,1	24,94							

	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami [%]								
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	30	36	38	40	42	45	50	60	70
Poziom osiągnięty przez Gminę Skrwilno	100	100							

Osiągnięty przez Gminę Skrwilno w roku 2013 poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia ww. frakcji odpadów wynosiły:

- papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – 24,94 %
- Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – 100%

W związku z powyższym poziomy określone w rozporządzeniu zostały osiągnięte.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676), poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania wynoszą:

Rok	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]	75	50	50	50	45	45	40	40	35
Poziom osiągnięty przez Gminę Skrwilno	21,95	19,87	0						

Poziom, które nie można przekroczyć w roku 2013 wynosi 50%. Gmina Skrwilno osiągnęła poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w wysokości 19,87 %. Jeśli poziom osiągnięty w roku rozliczeniowym jest równy bądź mniejszy niż określony w powyższej tabeli uznaje się za osiągnięty.

XI. Podsumowanie

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Skrwilno wskazuje na jej prawidłowe funkcjonowanie. Gmina osiąga określone przez Unię Europejską wysokie poziomy odzysku, recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy. Dochody z opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych są zbliżone do kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami.

Priorytetowym zadaniem dla Gminy Skrwilno na najbliższe lata jest zwiększenie świadomości mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego segregowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przepisami prawa unijnego poziomów odzysku i recyklingu odpadów.

Opracował:
Sebastian Czapiewski