

**UCHWAŁA NR XXII/161/21
RADY GMINY SKRWILNO**

z dnia 27 kwietnia 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Programu przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy
w Rodzinie dla Gminy Skrwilno na lata 2021 – 2025**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713 ze zm.¹⁾) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 ze zm.²⁾) Rada Gminy Skrwilno uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Skrwilno na lata 2021 – 2025, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Skrwilno.

§ 3. Traci moc uchwała Rady Gminy Nr XII/135/16 z dnia 15 grudnia 2016 roku w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Skrwilno na lata 2016 - 2020.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Marlena Sztyburska

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020r. poz. 1378.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020r. poz. 956.

Załącznik do uchwały Nr XXII/161/21
Rady Gminy Skrwilno
z dnia 27 kwietnia 2021 r.

**PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA
PRZEMOCY W RODZINIE I OCHRONY
OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE DLA
GMINY SKRWILNO
NA LATA 2021 – 2025**

Skrwilno 2021

SPIS TREŚCI

WSTĘP.....	3
I. Charakterystyka zjawiska przemocy w rodzinie.....	5
II. Podstawa prawna programu.....	7
III. Skala zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy Skrwilno.....	7
IV. Założenie programowe.....	10
V. Cel główny i cele szczegółowe programu.....	10
VI. Analiza SWOT.....	11
VII. Adresaci programu.....	13
VIII. Realizatorzy programu.....	14
IX. Finansowanie programu.....	14
X. Przewidywane efekty programu.....	14
XI. Monitoring i sprawozdawczość.....	15
XII. Zakończenie.....	15
SPIS TABEL	17

Wstęp

Instytucja rodziny jest jedną z podstawowych form życia społecznego, której zadaniem jest zaspokajanie potrzeb człowieka oraz kształtowanie jego osobowości, poglądów i systemu wartości. Zadaniem każdego Państwa jest ochrona rodziny przed zagrożeniami płynącymi z zewnątrz i wewnątrz, których w obecnych czasach jest coraz więcej. Nikogo nie zdziwi fakt, że rozluźnieniu uległy normy etyczne oraz zachwiana została hierarchia wartości. To, co kiedyś było rzeczą najwyższej rangi obecnie jest nic nie znaczącą drobnostką. Więzy międzyludzkie ulegają zatarciu, wzrasta w nas poczucie nienawiści i złości. Efektem eskalacji tych uczuć jest coraz bardziej rozpowszechniające się zjawisko przemocy, dotykające nieomal każdej sfery życiowej. Do aktów przemocy dochodzi w domu, na ulicach, w Internecie, w szkołach i wielu innych miejscach. Zjawisko te ma zatem charakter interdyscyplinarny, a jego występowanie leży w kręgu zainteresowania wielu grup społecznych, m.in. policji, pomocy społecznej, psychologów, prawników, nauczycieli, służby zdrowia i innych. W zakresie pomocy społecznej odpowiedzią na wciąż narastający problem przemocy jest podejmowanie działań na rzecz przeciwdziałania temu zjawisku. Jednym z nich było powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, w ramach którego funkcjonują grupy robocze. Pracownicy socjalni we współpracy z innymi instytucjami, tj. oświatą, Policją, kuratorami, pracownikami ochrony zdrowia podejmują działania, których celem jest pomoc osobom uwikłanym w relacje przemocy oraz odbywają szkolenia podnoszące kwalifikacje w tym zakresie. Jednakże pomimo licznych działań zjawisko przemocy wciąż stanowi jeden z trudniejszych problemów społecznych w Gminie Skrwilno. Konieczne jest zatem systematyczne podnoszenie standardu usług skierowanych do ofiar i sprawców przemocy, ale również edukowanie społeczeństwa w kierunku zmiany świadomości na temat stosowania przemocy oraz szkodliwych i negatywnych stereotypów, które za sobą niesie.

Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2020-2025 znajduje normatywne oparcie w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zgodnie z przywołanym przepisem do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizowanie programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Jego głównym celem jest dążenie do ograniczenia skali zjawiska przemocy na terenie Gminy Skrwilno, podejmowanie działań chroniących ofiarę przemocy oraz oddziaływanie na sprawcę przemocy. W programie zawarto też podstawowe informacje dotyczące zjawiska przemoc oraz skalę tego zjawiska na terenie gminy Skrwilno opracowaną

w oparciu o dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skrwilnie. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Rodzinie w Gminie Skrwilno ma charakter długofalowy. Działania obejmują lata 2020-2025 i w miarę potrzeb i sytuacji społecznej mogą ulegać zmianom i doskonaleniom.

I. Charakterystyka zjawiska przemocy w rodzinie

Podstawą skutecznego przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest znajomość specyfiki zjawiska i wiedza na temat jego cyklu. Przemocą, idąc za definicją prof. n. dr hab. Jerzego Melliburdy, nazywamy każde działanie lub zaniechane wykorzystujące przewagę sił, które prowadzi do szkody lub cierpienia ofiary, godzące w jego prawa i dobra osobiste. Zgodnie z art. 2 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie jest to jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy. Natomiast według Światowej Organizacji Zdrowia przemoc wiąże się z celowym użyciem siły fizycznej przeciwko osobie, grupie lub społeczeństwu, które spowoduje zranienie, fizyczne uszkodzenie i śmierć, ból fizyczny, zaburzenie rozwoju i deprawację.

Uogólniając można stwierdzić, iż przemoc jest:

- intencjonalna – czyli zamierzonym działaniem lub zaniechaniem działania i ma na celu kontrolę nad ofiarą,
- narusza prawa i dobra osobiste ofiary – sprawca wykorzystuje przewagę sił, narusza prawo do nietykalności fizycznej, godności i szacunku,
- przynosi cierpienie i ból.

Tabela 1. Rodzaje i formy przemocy w rodzinie

RODZAJE PRZEMOCY	DEFINICJA PRZEMOCY	FORMY PRZEMOCY
Przemoc fizyczna	Wszelkie działania polegające na użyciu siły i prowadzące do naruszenia nietykalności cielesnej.	Popychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie pięściami, otwartą ręką itp.
Przemoc psychiczna	Umyślne działanie wykorzystujące siłę fizyczną w oparciu o mechanizmy psychologiczne powodujące zachwianie pozytywnego obrazu własnej osoby, obniżenie poczucia własnej wartości, pojawienie się stanów lękowych.	Poniżanie, naśmiewanie się, krytyka, wmawianie chorób psychicznych, kontrolowanie, ograniczenie kontaktów z innymi, wymuszanie, upokarzanie, szantażowanie, stosowanie gróźb

Przemoc seksualna	Wymuszanie niechcianych przez ofiarę zachowań w celu zaspokojenia potrzeb seksualnych sprawcy.	Wymuszanie pożycia seksualnego, krytyka zachowań seksualnych, sadystyczne formy współżycia seksualnego
Przemoc ekonomiczna	Działania prowadzące do całkowitego finansowego uzależnienia od sprawcy.	Niezaspokojenie potrzeb materialnych rodziny, odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zawodowej
Zaniedbanie	Ciągłe niezaspokojenie podstawowych potrzeb fizycznych, emocjonalnych, osób najbliższych.	Niezaspokojenie potrzeb związanych z jedzeniem, piciem, snem

Warto podkreślić, iż przemoc w rodzinie nie jest działaniem jednorazowym. Zazwyczaj są to sytuacje powtarzające się. W literaturze powtarzalność tego zjawiska określono mianem cyklu przemocy, na który składają się trzy następujące po sobie fazy:

1. Faza narastającego napięcia – zachowanie sprawcy jest pełne napięcia i złości. Często prowokuje awantury, ale również sięga po alkohol lub inne środki odurzające. Ofiara stara się załagodzić sytuację, spełnia wszystkie zachcianki, starannie wypełnia obowiązki.
2. Faza gwałtownej przemocy – napięcie prowadzi do wybuchu gniewu i rozładowanie agresji. Sprawca wpada w szał, wywołuje awanturę z użyciem siły fizycznej. Ofiara może doznać obrażeń zagrażających zdrowiu i życiu.
3. Faza miesiąca miodowego – sprawca przeprosza, okazuje skruchę i żal; obiecuje poprawę i usiłuje usprawiedliwić swoje zachowanie. Zapewnia, że dane zachowanie nie powtórzy się, kupuje kwiaty i prezenty. Ofiara przemocy zaczyna wierzyć w przemianę sprawcy, czuje się kochana i jest pełna nadziei.

Po zakończeniu fazy miesiąca miodowego cały cykl powtarza się, przy czym w raz upływem czasu przemoc staje się coraz gwałtowniejsza i dotkliwsza.

II. Podstawa prawna programu

Podstawą prawną programu będą:

1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku.

2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
3. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
4. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 roku – Kodeks Karny.
5. Ustawa z dnia 25 lutego 1964 roku – Kodeks rodzinny i opiekuńczy.
6. Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 roku o Policji.
7. Wojewódzki Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dla województwa kujawsko – pomorskiego na lata 2021-2026.
8. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2028.

III. Skala zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy Skrwilno

Przemoc w rodzinie jest trudnym problemem, o którym osoby jej doświadczające nie chcą mówić ze względu na strach, poczucie winy, obawę przed osądzeniem etc. Jedną z kluczowych instytucji świadczących pomoc dla rodzin z problemem przemocy w rodzinie jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Skrwilnie oraz funkcjonujący w jego ramach Gminny Zespół Interdyscyplinarny. W związku z tym diagnoza została przeprowadzona w oparciu o posiadane dane własne.

Z powodu występowanie przemocy domowej do Przewodniczącego Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Skrwilnie wpłynęło:

- w 2016 roku – 15 Niebieskich Kart,
- w 2017 roku – 12 Niebieskich Kart,
- w 2018 roku – 9 Niebieskich Kart,
- w 2019 roku – 13 Niebieskich Kart,
- w 2020 roku – 15 Niebieskich Kart.

Tabela 2. Liczba wypełnionych Niebieskich Kart w Gminie Skrwilno w latach 2018 - 2020

Lata	Liczba Niebieskich Kart
2016 ROK	13

2017 ROK	12
2018 ROK	9
2019 ROK	13
2020 ROK	15

Źródło: Dane własne

Procedurę najczęściej wszczyniała Policja, gdyż to ona jest pierwszą instytucją reagującą na przemoc w rodzinie. Następnie informacje te przekazywane są do Ośrodka Pomocy Społecznej, który zapewnia obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, który powołuje grupy robocze. Te w zależności od potrzeb zbierają się 1 lub 2 razy w danej sprawie w celu zbadania sytuacji. Kolejno podejmują działania zmierzające do zaprzestania stosowania przemocy, np. motywują do podjęcia terapii małżeńskiej, wysyłają wnioski do Sądu Rejonowy ds. rodziny i nieletnich o wgląd w sytuację nieletnich, udzielają wsparcia w postaci asystenta rodziny, monitorują sytuację rodziny przez odwiedziny dzielnicowego i pracownika socjalnego czy kierują wnioski do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Powyższe zestawienie wskazuje, że liczba wszczynanych procedur Niebieskiej Karty z roku na rok wzrasta. Mierzymy się zatem z eskalacją zjawiska przemocy, które wciąż narasta i dotyka różnych sfer życia ludzkiego. Problem ten wymaga więc systematycznego i ciągłego działania.

Tabela 3. Instytucje zakładające Niebieską Kartę

	ROK 2016	ROK 2017	ROK 2018	ROK 2019	ROK 2020
PRACOWNICY SOCJALNI	1	1	1	-	-
POLICJA	12	10	8	13	15
OŚWIATA	-	-	-	-	-
SŁUŻBA ZDROWIA	-	1	-	-	-

PODSUMOWANIE	13	12	9	13	15
---------------------	----	----	---	----	----

Źródło: Dane własne

Tabela 4. Liczba spotkań grup roboczych

	Liczba spotkań grup roboczych
2016 rok	13
2017 rok	12
2018 rok	9
2019 rok	22
2020 rok	14

Źródło: Dane własne

Zakończenie Niebieskiej Karty ma miejsce w przypadku „ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy” bądź też „po rozstrzygnięciu o braku zasadności podejmowanych działań”. Poniższy wykres przedstawia stosunek procedur „Niebieskie Karty” wszczętych i prowadzonych przez Zespół Interdyscyplinarny do procedur zakończonych.

Tabela 5. Stosunek wszczętych procedur Niebieskich Kart do procedur zakończonych

	Niebieskie Karty wszczęte	Niebieskie Karty zakończone
2016 rok	13	9
2017 rok	12	7
2018 rok	9	8
2019 rok	13	12

2020 rok	15	7
-----------------	----	---

Źródło: Dane własne

Rodziny borykające się z problemem przemocy mogą również skorzystać ze wsparcia w Punkcie Konsultacyjnym działającym przy Urzędzie Gminy Skrwilno. Oprócz tego w ramach współpracy ze Starostwem Powiatowym w Rypinie zostało zawarte porozumienie dotyczące utworzenia Mieszkania Interwencji Kryzysowej, w którym schronienie znajdują mieszkańcy gminy Skrwilno doznający przemocy. W 2015 roku Gmina Skrwilno zawarła porozumienie z Województwem Kujawsko Pomorskim reprezentowanym przez Pana Piotra Całbeckiego oraz Panią Krystynę Żejmo-Wysocką dotyczące wspólnego uczestnictwa w zadaniu Kujawsko – Pomorska „Niebieska Linia” Pogotowie dla Ofiar Przemocy w Rodzinie. W ramach tej inicjatywy ofiary przemocy mogą korzystać z darmowych porad w zakresie:

- **prawnym** – pomoc w prowadzonych postępowaniach sądowych dotyczących prawa cywilnego i karnego (np. znęcanie się nad rodziną) oraz prawa rodzinnego (np. alimentacja, ograniczenia władzy rodzicielskiej),

- **porad i konsultacji psychologicznej** – codzienne dyżury specjalistów w zakresie psychologii oraz sesje terapeutyczne dla ofiar przemocy,

- **porad internetowych** – odpowiedzi specjalistów różnych dziedzin na pytania nadesłane drogą mailową lub telefoniczną,

- **zastępstwa procesowego** – udziela je zatrudniona kancelaria zewnętrzna. Skierowane głównie do osób, które nie mają możliwości uzyskania pomocy i wsparcia w otoczeniu oraz do tych, których sprawa ma skomplikowaną i niestandardową procedurę,

- **działalności interwencyjnej** – kierowanie zgłaszanych podczas codziennych dyżurów sytuacji przemocowych do odpowiednich służb i instytucji.

IV. Założenia programowe

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Skrwilno na lata 2021-2025 jest dokumentem opracowanym na podstawie wytycznych Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Jego założeniem jest kompleksowość i interdyscyplinarność działań ukierunkowanych na wsparcie i ochronę osób doświadczających przemocy, edukację i pomoc w korygowaniu zachowań osób stosujących przemoc w rodzinie,

edukację kadr instytucji zaangażowanych w przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, ale także edukację społeczną.

Podstawą działań są założenia, iż:

1. Przemoc jest przestępstwem ściganym z urzędu.
2. Priorytetem jest bezpieczeństwo osoby doznającej przemocy oraz zatrzymanie przemocy.
3. Za przemoc zawsze odpowiedzialna jest osoba stosująca przemoc.
4. Zrozumiałe są wahania i niekonsekwencja osoby dotkniętej przemocą, ponieważ jest to jeden z objawów doznawanych urazów.

Przemoc w rodzinie jest zjawiskiem, które należy rozpatrywać z wielu perspektyw, tj. psychologicznej, prawnej, ekonomicznej, społecznej i moralnej. Przeciwdziałanie przemocy wymaga więc wieloaspektowego podejścia z zaangażowaniem wszystkich przedmiotów zajmujących się tym problemem, gdyż pojedyncza instytucja nie jest w stanie skutecznie rozwiązać problemu. Konieczne są: ścisła współpraca, łączenie działań, przepływ informacji, określenie wspólnego celu oraz przewidywanie efektów. Efektywność zapewni też długofalowy system edukacji skierowany nie tylko do grup podejmujących interwencję i udzielających wsparcia, ale również edukacja społeczna, której celem jest łamanie stereotypów oraz zmiana postaw usprawiedliwiająca przemoc w rodzinie. Przyczyni się to zapobiegania przemocy w rodzinie, umożliwi szybsze reagowanie oraz spowoduje, iż sprawcy będą odczuwać brak akceptacji dla swoich działań

VI. Analiza SWOT

Nazwa SWOT jest akronimem, a więc skrótem wrażenia składającego się z dwóch lub więcej słów. W tym przypadku są to: STRENGTHS (mocne strony), WEAKNESSES (słabe strony), OPPORTUNITIES (szanse otoczenia), THREATS (zagrożenie w otoczeniu). Jest to metoda, która pozwala zidentyfikować mocne i słabe strony, zagrożenia i szanse, jakie stoją przed instytucją w obliczu występującego problemu.

Tabela 6. Analiza SWOT

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<p>-kampanie społeczne: te na szczeblu krajowym, wojewódzkim, powiatowym i gminnym, które nagłaśniają problem przemocy;</p> <p>-rozpowszechnianie problemu zjawiska przemocy poprzez rozprowadzanie ulotek, tworzenie stron internetowych,</p> <p>- współpraca wielu podmiotów, tj. Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skrwilnie, Policji, Szkół, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, a szczególnie Pedagogów i Psychologów oraz Ośrodka Zdrowia, które działają na rzecz przeciwdziałania przemocy,</p> <p>- wsparcie asystenta rodziny oraz współpraca z kuratorem sądowym,</p> <p>- kwalifikacje oraz wiedza osób działających na rzecz rodziny,</p> <p>- organizowanie szkoleń dla kadry podmiotów wchodzących w skład Zespołu Interdyscyplinarnego.</p>	<p>- brak mieszkań socjalnych,</p> <p>- zbyt mała dostępność do specjalistów a szczególnie psychologa, terapeuty,</p> <p>- silnie zakorzenione stereotypy na temat zjawiska przemocy,</p> <p>- brak zainteresowania programami korekcyjno – edukacyjnymi ze strony sprawcy,</p> <p>- zbyt duża liczba zadań spoczywających na pracownikach socjalnych ośrodka pomocy społecznej oraz dzielnicowych, które znacząco ograniczają pracę z rodziną.</p>

V. Cel główny i cele szczegółowe programu

Cel główny: Tworzenie systemu skutecznego przeciwdziałania przemocy w rodzinie, ochrona ofiar przemocy i zwiększenie skuteczności profesjonalnej pomocy.

Cele szczegółowe:

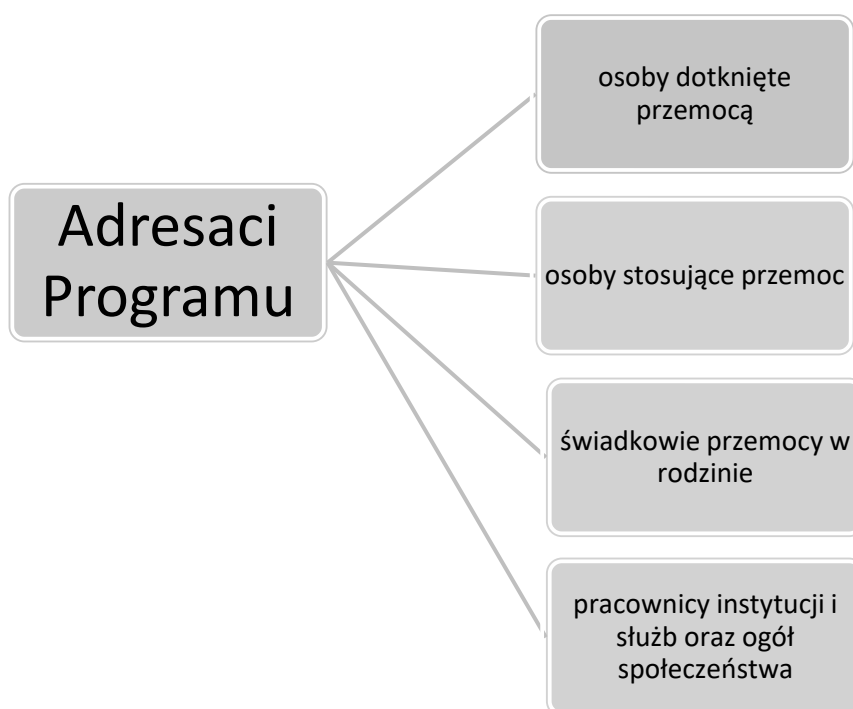
1. Diagnozowanie i monitorowanie zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Skrwilno.
 - 1.1. Pozyskiwanie danych na temat zjawiska przemocy od instytucji działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie – sporządzenie statystyk określających wielkość zjawiska przemocy.
2. Zwiększenie skuteczności działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
 - 2.1. Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinarny skoordynowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, tj. podejmowanie działań w środowisku, monitorowanie osób dotkniętych przemocą w rodzinie, realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy.
 - 2.2. Budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy, tj. organizowanie kampanii społecznych, szkolenia i warsztaty skierowane do szkół.
3. Zapewnienie ochrony i możliwości udzielenia wsparcia osobom i rodzinom dotkniętym przemocą.
 - 3.1. Zapewnienie schronienia i pomocy materialnej ofiarom przemocy w rodzinie – udzielanie świadczeń pieniężnych.
 - 3.2. Zapewnienie wsparcia instytucjonalnego ofiarom przemocy – praca socjalna z rodziną, pomoc psychologiczna.
 - 3.3. Łagodzenie następstw zjawiska przemocy domowej – motywowanie sprawców do wzięcia udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym.
4. Podnoszenie świadomości społecznej i wrażliwość na zjawiska związane z przemocą w rodzinie.
 - 4.1. Edukacja społeczeństwa w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy w rodzinie – rozpowszechnianie ulotek, zamieszczanie informacji na stronie internetowej.
5. Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przemocą w rodzinie oraz przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu.
 - 5.1. Poszerzanie wiedzy oraz kompetencji osób pracujących z osobami zaangażowanymi w pracę z osobami doznającymi przemocy – udział w szkoleniach, warsztatach.
6. Oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie.
 - 6.1. Przeprowadzanie działań motywujących do zmiany zachowań – wysyłanie zawiadomień do prokuratury o podejrzenie przestępstwa, motywowanie do udziału w terapii uzależnień.

VI. Adresaci programu

Adresatami Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Skrwilno na lata 2021-2025 będą:

- I. Osoby dotknięte przemocą w rodzinie,
- II. Osoby stosujące przemoc w rodzinie,
- III. Świadkowie przemocy w rodzinie,
- IV. Pracownicy instytucji i służb zajmujący się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie,
- V. Ogół społeczeństwa.

Ryc.1. Adresaci programu



VII. Realizatorzy programu

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie będzie realizowany w latach 2021-2025 przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Skrwilnie we współpracy z lokalnym samorządem, instytucjami oraz innymi podmiotami, które zajmują się kwestiami przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

- Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przy Urzędzie Gminy w Skrwilnie,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Skrwilnie,
- Komenda Powiatowa Policji w Rypinie,
- Placówki oświatowe,
- Placówki służb zdrowia,
- Sąd Rejonowy w Rypinie,
- Prokuratura Rejonowa w Rypinie.

VIII. Finansowanie programu

Źródłem finansowania Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Skrwilno na lata 2021-2025 są:

1. środki własne gminy – będące w budżecie GOPS w Skrwilnie na realizację z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
2. Środki finansowe otrzymywane w ramach dotacji lub w ramach programów (m.in. grantów).

IX. Przewidywane efekty realizacji programu

Realizując działania zawarte w programie planuje się osiągnąć następujące efekty:

1. ograniczenie zjawiska przemocy,
2. świadczenie kompleksowej pomocy dla osób doświadczających przemocy oraz świadków przemocy w rodzinie,
3. zwiększenie dostępności do profesjonalnej pomocy, jaki poradnictwa specjalistycznego dla ofiar przemocy oraz osób stosujących przemoc,
4. edukacja dzieci i młodzieży w zakresie skutków stosowania przemocy,
5. zwiększanie kompetencji osób pracujących na rzecz pomocy dziecku i rodzinie, osób starszych i niepełnosprawnych doznających przemocy w rodzinie.
- 6.

X. Monitoring i sprawozdawczość

Efekty programu i jego ocena mierzona będzie corocznie w celu sprawdzenia, czy zadania ujęte w programie są realizowane zgodnie z planem. Gminny Ośrodek Pomocy

Społecznej w Skrwilnie przedstawiać będzie sprawozdanie z realizacji Programu za poprzedni rok. Monitorowanie realizacji odbywać się będzie na podstawie sprawozdawczości przedmiotów zaangażowanych w jego realizację.

Zakończenie

Problem przemocy może pojawić się w życiu każdego człowieka bez względu na wiek, płeć, poziom wykształcenia czy status materialny. Zawsze jest to jednak zagadnienie trudne, zindywidualizowane i wymagające współpracy różnych służb społecznych. Nie trudno zauważyć również, iż jest on coraz bardziej powszechny. To z kolei wymaga kontynuacji działań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz realizowanie zadań, które ustawodawca nakłada na gminy. Opracowany Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie wpłynie na zwiększenie efektywności działań profilaktycznych oraz wspierających w sytuacjach problemowych podejmowanych przez różne instytucje na rzecz przeciwdziałania dysfunkcjom i przywrócenia rodzinie możliwości prawidłowego funkcjonowania. Szczególne znaczenie w tej kwestii ma współpraca międzyinstytucjonalna, która da gwarancje skuteczności w przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Tylko podejmowanie wspólnych działań może w skuteczny sposób przyczynić się do zmniejszenia skali przemocy. Program nie jest dokumentem zamkniętym i będzie podlegał modyfikacjom w zależności od potrzeb i możliwości.

SPIS TABEL I RYCIN

Tabela 1. Rodzaje i formy przemocy.....	5
Tabela 2. Liczba wypełnionych Niebieskich Kart w Gminie Skrwilno w latach 2018-2020....	8
Tabela 3. Instytucje zakładające Niebieską Kartę.....	8
Tabela 4. Liczba spotkań grupy roboczej.....	9
Tabela 5. Stosunek wszczętych procedur Niebieskiej Karty do procedur zakończonych.....	9
Tabela 6. Analiza SWOT.....	12
Rycina 1. Adresaci programu.....	14

Uzasadnienie

Uchwalenie Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021- 2025 wynika z zapisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz innych ustaw.

Celem jest tworzenie i rozwijanie spójnego i wielopoziomowego systemu zapobiegania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy. Twórcy programu przyjęli cztery założenia programowe: systemowość, interdyscyplinarność, kompleksowość i efektywność. Rozwój spójnego i wielopoziomowego systemu pomocy rodzinom dotkniętym przemocą domową, musi opierać się o diagnozę problemu przemocy, która uwzględnia skalę zjawiska, ofertę placówek i instytucji w zakresie działań na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, postawy, kompetencje i doświadczenia w zakresie działań pomocy osobom uwikłanym w przemoc domową oraz możliwości i bariery podejmowania działań pomocowych.

Podstawę programu stanowi podejście interdyscyplinarne, zgodnie z którym wszelkie działania na rzecz rodziny powinny być planowane i wdrażane przez specjalistów o różnych zawodach, będących przedstawicielami różnych instytucji i organizacji. Praca zespołowa ma kluczowe znaczenie. Zapobiega powielaniu działań prowadzonych przez poszczególne służby, pozwala wspólnie przedyskutować problem, wymieniać spostrzeżenia, ustalać najlepszy plan pomocy oraz rozdzielać poszczególne zadania.

Pojedynczy specjalista, ani instytucja nie jest w stanie zabezpieczyć wszystkich podstawowych potrzeb rodziny uwikłanej w przemoc. Program zakłada podejmowanie kompleksowych działań ukierunkowanych zarówno na ochronę ofiar przemocy, jak i na edukowanie osób stosujących przemoc i korygowanie agresywnych postaw i zachowań.

Przemoc w rodzinie, ujęta jest jako zjawisko złożone, wieloaspektowe, rozpatrywane w perspektywie prawnej, psychologicznej, moralnej i społecznej. Uwzględnienie różnych aspektów przemocy pozwala na lepsze zrozumienie problemu, dostrzeżenie konsekwencji i innych problemów powiązanych z przemocą.

Program zakłada realizację celów w oparciu o diagnozę problemu i jego lokalnych uwarunkowań w drodze współpracy pomiędzy instytucjami zaangażowanymi w przeciwdziałanie przemocy w rodzinie. Pozwala to na wypracowanie skuteczniejszych i bardziej efektywnych rozwiązań.

Beneficjentami programu są rodziny doznające przemocy domowej oraz osoby zagrożone przemocą (osoby dorosłe i dzieci, ofiary i sprawcy oraz świadkowie przemocy), społeczność lokalna, organizacje pozarządowe i jednostki organizacyjne odpowiedzialne za przeciwdziałanie przemocy domowej.

Realizatorami programu są instytucje i organizacje zobligowane do działań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Podstawy prawne programu to:

- ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, definiująca zadania organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, zasady postępowania wobec osób doznających przemocy w rodzinie oraz zasady postępowania wobec sprawców przemocy;

- krajowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie - określa zadania w zakresie zapewnienia ochrony i udzielania pomocy ofiarom, prowadzenia oddziaływań korekcyjno - edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie, a także w zakresie podnoszenia świadomości społecznej na temat przyczyn i skutków przemocy w rodzinie.

Program wpisuje się również w Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Skrwilno, został opracowany wspólnie z działającym na terenie Gminy Skrwilno Zespołem Interdyscyplinarnym.

Podstawa prawna opracowania Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Skrwilno na lata 2021-2025:

art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie mówi, że „do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w tym opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie”.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.