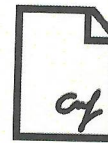


Urząd Gminy w Skrwilnie

Wpłyn. dnia 05. 04. 2023

Znak 71/2023.zał.

Ref. B. G.



PODPIS ZAUFANY

ANNA
WOŹNICKA
05.04.2023 14:37:19 [GMT+2]
Dokument podpisany elektronicznie
podpisem zaufanym

Łódź, 05.04.2023

Anna Woźnicka
prowadząca działalność pod firmą
GARD - Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna
ul. Traktorowa 43/2, 91-117 Łódź

Rada Gminy Skrwilno
ul. Rypińska 7,
87-510 Skrwilno

SKARGA

Na podstawie art. 63 Konstytucji RP oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, lub na mocy interpretacji urzędników w ramach dyspozycji art. 222 Kpa, składam skargę na Wójta Gminy Skrwilno, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214).

Uzasadnienie

Wójt Gminy Skrwilno, mimo ciężącego na nim od dnia 31.X.2020 r. obowiązku publikacji zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego (APP), do chwili obecnej nie wywiązał się z niego. Jako firma GARD, wbrew konieczności publikacji takich danych przez gminę, nie jestem w stanie ich uzyskać choć gwarantuje nam to obowiązujące prawo. Niestety Wójt Gminy Skrwilno swoim działaniem dopuszcza się naruszenia przepisów prawa.

Wójt Gminy, ma obowiązek udostępniać informacje publiczne, w tym zbiory danych przestrzennych, w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, udostępnianej przez Geoportal pod linkiem: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>. Ewidencja ta gromadzi dostępne dane przestrzenne z całego kraju. Na obecną chwilę większość gmin wypełnia obowiązek względem przepisów prawa. Gmina Skrwilno na dzień 05.04.2023 r. znajduje się wśród gmin, które nie podjęły żadnych działań w celu zapewnienia takiego dostępu.

Jest to nie tylko naruszenie przepisów prawa, ale również utrudnianie dostępu do ważnych informacji publicznych dla mieszkańców gminy Skrwilno jak i inwestorów oraz ekspertów działających na rzecz dobra publicznego jak np. Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna GARD.

Dlatego też, zwracam się do Państwa z prośbą o podjęcie działań w celu zobligowania Wójta Gminy Skrwilno do wypełnienia ustawowych obowiązków w zakresie udostępniania zbiorów danych przestrzennych APP najszybciej jak to jest możliwe. Dostępność informacji publicznej jest kluczowa dla zapewnienia przejrzystości działań organów publicznych i demokratycznego funkcjonowania naszego społeczeństwa.

Zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Opracowano na podstawie: t.j. (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, 1846, 2185, 2747.z 2020 roku):

Art. 67c ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym mówi, że "Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, **udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów**, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej."

Zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 2020 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej Opracowano na podstawie: t.j. (Dz. U. z 2021 r. poz. 214.):

1. Art. 7 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej "Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami, wprowadzają, w zakresie swojej właściwości, rozwiązania techniczne zapewniające interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych oraz harmonizację tych zbiorów."
2. Art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej mówi, że "Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:
 - **wyszukiwania**, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;
 - **przeglądania**, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;
 - **pobierania**, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;
 - **przekształcania**, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;
 - umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych."

Obecnie piastujący stanowisko Wójt Gminy Skrwilno, zgodnie z ww. przepisami, ma obowiązek udostępniać dane przestrzenne za pomocą usług sieciowych oraz zgłaszać do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych linki do usług wyszukiwania, przeglądania i pobierania dla zbiorów MPZP i SUIKZP (oraz EMUIA). Jednakże, z niezrozumiałych przyczyn, Wójt Gminy Skrwilno nie wykonuje tych zadań, pomimo istnienia takiego obowiązku od 31.X.2020 roku, zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dla dokumentów uchwalonych po tej dacie oraz od 31.X.2022 roku dla wszystkich aktów planowania przestrzennego (APP) obowiązujących w gminie. Takie działanie świadczy o lekceważeniu przepisów prawa od ponad dwóch lat.

Składam skargę na działalność Wójta Gminy Skrwilno w związku z brakiem udostępniania danych przestrzennych za pomocą usług sieciowych oraz zgłaszania ich do *Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych*. Poniżej przedstawiam zrzut ekranu z dnia 14.02.2023 r. z *Ewidencji*, który jest dowodem niewypełnienia obowiązku:

Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych									
TERYT: <input type="text" value="Typ jednostki"/> Skrwilno		Fraza w nazwie zioru: <input type="text" value="Temat"/>		Usługa: <input type="text" value="Usługa"/>		Adres usługi WMS: <input type="text" value="Filtruj"/>		<input type="button" value="Pokaż wszystko"/>	
Lp.	Identyfikator zbioru danych	Organ zgłaszający	Nazwa zbioru danych	TERYT	Dostępne usługi	Usługa przeglądniana	Usługa pobierana	Badanie usługi	Szczegóły
1	PL.ZIPPZR.3031	Wójt Gminy Skrwilno	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego	041205_2		nie zgłoszono usługi przeglądania	nie zgłoszono usługi pobierania		<input type="button" value="Pokaż"/>
2	PL.ZIPPZR.3032	Wójt Gminy Skrwilno	Zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego	041205_2		nie zgłoszono usługi przeglądania	nie zgłoszono usługi pobierania		<input type="button" value="Pokaż"/>
3	PL.ZIPIN.3245	Wójt Gminy Skrwilno	Ewidencja Miejscowości Ulic i Adresów	041205	wyszukiwanie, przeglądanie, pobieranie	https://www.punktyadresowe.pl/cgi-bin/emuia/041205	https://www.punktyadresowe.pl/cgi-bin/emuia/041205		<input type="button" value="Pokaż"/>

Źródło: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=Skrwilno&zbi or=&temat=&usluga=&adres=>

Proszę o podjęcie działań w celu wyjaśnienia sprawy oraz usunięcia nieprawidłowości spowodowanych nieprzestrzeganiem przez Wójta Gminy przepisów prawa.

Z uwagi na skomplikowane przepisy prawa ustalające zasady publikacji danych przestrzennych pragnę, aby rozważona została propozycja naprawy stanu faktycznego oraz przeanalizowane zasady prawidłowego wdrożenia obowiązkowej publikacji zbiorów "MPZP" - miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, oraz "SUIKZP" - studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Propozycja naprawy stanu faktycznego:

1. Zobligowanie Wójta do utworzenia, aktualizowania i udostępniania zbiorów danych przestrzennych APP, tak aby były one łatwo (zgodnie z przepisami) dostępne dla mieszkańców gminy, inwestorów, podmiotów publicznych itd. Następnie do zgłoszenia zbiorów danych przestrzennych APP do publicznie dostępnej *Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych*.
2. Wprowadzenie systemu monitoringu i kontroli. Wójt Gminy powinien wprowadzić system monitoringu i kontroli, który pozwoli na regularne sprawdzanie, czy obowiązki dotyczące publikacji zbiorów są wypełniane zgodnie z przepisami prawa, aby ponownie nie dopuścić do zaistniałej sytuacji.
3. Edukacja mieszkańców. Wójt Gminy powinien prowadzić działania edukacyjne w zakresie dostępności informacji publicznych oraz przepisów dotyczących publikacji zbiorów publicznych. Może to obejmować organizację szkoleń lub warsztatów dla urzędników i mieszkańców gminy.
4. Współpraca z innymi organami posiadającymi wystarczające kompetencje, aby świadczyć dostęp do informacji publicznych dla mieszkańców w sposób zgodny z przepisami prawa. Wójt Gminy powinien nawiązać współpracę z innymi organami, które pozwalają wypełniać obowiązki w zakresie publikacji zbiorów danych przestrzennych, tak aby poznać najlepsze praktyki i zastosować je w swojej gminie zapewniając jawność procedury planistycznej.

Wobec powyższego wnoszę o zobowiązanie Wójta Gminy Skrwilno do wykonania niezbędnych, nakazanych prawem czynności wskazanych na wstępie skargi na koszt i ryzyko gminy.

Składając skargę na działalność Wójta, pragnę także przekazać w ręce Rady Gminy instrukcję pozwalającą na sprawdzenie poprawności prowadzonych zbiorów względem obowiązujących przepisów w postaci "Instrukcji Sprawdzania Poprawności Zbiorów APP", której proces może przeprowadzić każda osoba posiadająca dostęp do przeglądarki internetowej.

INSTRUKCJA SPRAWDZANIA POPRAWNOŚCI ZBIORÓW APP

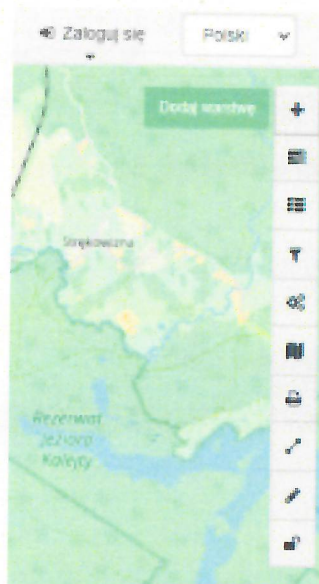
Metoda ta pozwala na sprawdzenie zawartości usług sieciowych bez konieczności posiadania zainstalowanego programu QGIS na komputerze.

Jak sprawdzić poprawność bez posiadania programu QGIS?

1. Wchodzimy do internetowej mapy przygotowanej przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska znajdującej się pod linkiem
(Hasła dla wyszukiwarki Google: **GIOŚ GEONETWORK**):
<https://inspire.gios.gov.pl/geonetwork/srv/pol/catalog.search#/map>



2. Po otwarciu mapy GIOŚ wybieramy narzędzie z listy po prawej stronie **"Dodaj warstwę"** i wybieramy miejsce z którego warstwa ma być dodana (za pomocą usług)



3. Następnie przechodzimy do nowej zakładki kopiujemy interesujące nas adresy usług sieciowych z Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.

Bądź korzystamy z bezpośrednio dostępnych linków:

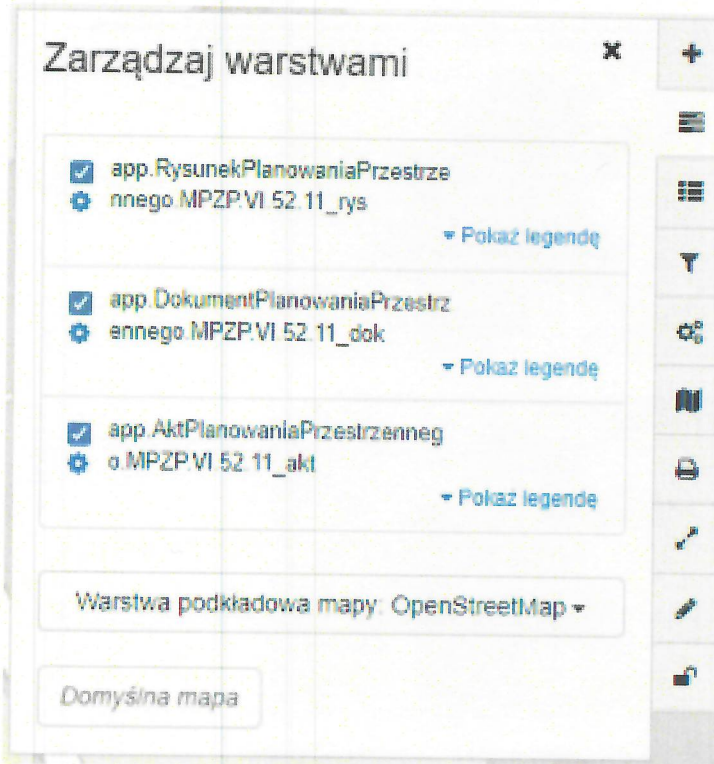
- Zgierz: <https://geomapmaker.online/geoserver/ZgierzWMpzp/wms>

- Secemin: <https://geomapmaker.online/geoserver/SeceminWMpzp/wms> - Sieniawa:

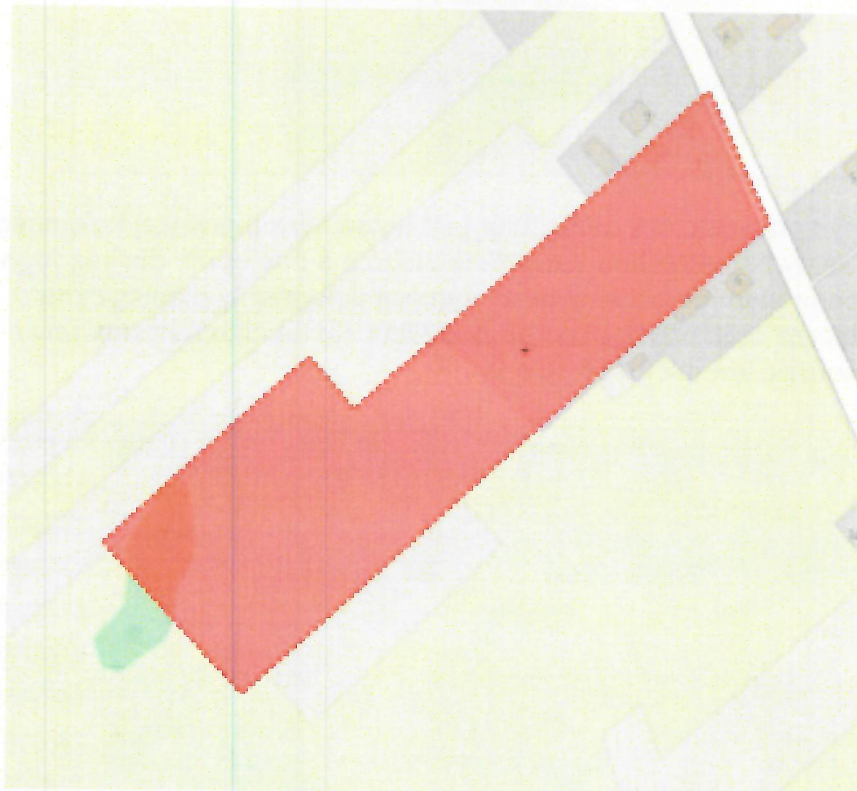
<https://geomapmaker.online/geoserver/SieniawaMwMpzp/wms>

Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych							
TERYT	Typ jednostki	Województwo	Powiat i nazwa gminy	Temat	Usługa	Adres usługi WMS	
1	PL.22701.1383	woj. świętokrzyskie	powiat Augustów	Ewidencja Miejscowości (liczba i Adresy)	200102_2	przekazywanie, przeglądanie, pobieranie	https://www.purl.org/geoportal/ogp-biolimowa/200102
2	PL.22701.2400	powiat Miejski Augustów	powiat Miejski Augustów	Zbiór danych przestrzennych do mapowych zadań zagospodarowania przestrzennego	200101	przekazywanie, przeglądanie, pobieranie	https://www.purl.org/geoportal/ogp-wms/ogp-augustow/200101
3	PL.22701.2840	powiat Miejski Augustów	powiat Miejski Augustów	Ewidencja Miejscowości (liczba i Adresy)	200101	przekazywanie, przeglądanie, pobieranie	https://www.purl.org/geoportal/ogp-biolimowa/200101
4	PL.22701.6947	woj. świętokrzyskie	powiat Augustów	Studium ustronkowań i kierunki zagospodarowania przestrzennego	200102	przekazywanie, przeglądanie, pobieranie	https://geomapmaker.online/geoserver/AugustowWMS/ogp-wms
5	PL.22701.6948	woj. świętokrzyskie	powiat Augustów	Zbiór danych przestrzennych do mapowych zadań zagospodarowania przestrzennego	200102	przekazywanie, przeglądanie, pobieranie	https://geomapmaker.online/geoserver/AugustowWMS/ogp-wms
6	PL.22701.7184	powiat Miejski Augustów	powiat Miejski Augustów	Studium ustronkowań i kierunki zagospodarowania przestrzennego	200101_1	przekazywanie, pobieranie	https://www.purl.org/geoportal/ogp-wms/ogp-augustow/200101

4. Dodajemy we wcześniej otwartej zakładce link w odpowiednią komórkę (WMS - w tym przypadku) przy dodawaniu warstwy za pomocą "Usługi"



7. Wyświetlony obiekt powinien wyświetlać się zgodnie ze specyfikacją danych przestrzennych. Dzięki temu jesteśmy w stanie stwierdzić czy dokument jest obowiązujący czy jest przystąpieniem.



2. W zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych:

1) akcie planowania przestrzennego, obejmującym:

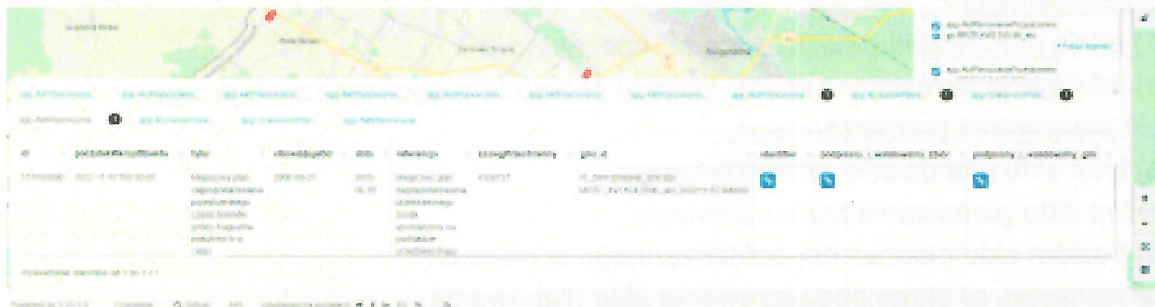
- a) informację określającą wersję obiektu przestrzennego reprezentującego akt planowania przestrzennego,
- b) tytuł aktu planowania przestrzennego,
- c) typ aktu planowania przestrzennego,
- d) poziom aktu planowania przestrzennego w hierarchii terytorialnej, e) okres obowiązywania aktu planowania przestrzennego,
- f) informację o statusie aktu planowania przestrzennego,
- g) informację o zmianach aktu planowania przestrzennego,
- h) informację o mapach podkładowych użytych do sporządzenia aktu planowania przestrzennego,
- i) określenie granic obszaru objętego ustaleniami aktu planowania przestrzennego, j) informację o rysunkach aktu planowania przestrzennego,
- k) informację o dokumentach powiązanych z aktem planowania przestrzennego, w szczególności inicjujących i przyjmujących akt, rozstrzygnięć nadzorczych i wyroków dotyczących

aktu, 2) rysunku aktu planowania przestrzennego, obejmującym:

- a) informację określającą wersję obiektu przestrzennego reprezentującego rysunek aktu planowania przestrzennego,
- b) tytuł rysunku aktu planowania przestrzennego,
- c) łącze (adres URI), pod którym dostępny jest rysunek aktu planowania przestrzennego,
- d) łącze (adres URI), pod którym dostępna jest legenda rysunku aktu planowania przestrzennego,
- e) informację o układzie odniesienia przestrzennego rysunku aktu planowania przestrzennego,
- f) informację o rozdzielczości przestrzennej rysunku aktu planowania przestrzennego,
- g) okres obowiązywania aktu planowania przestrzennego,

3) dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego,

- obejmującym: a) tytuł dokumentu,
- b) dane identyfikacyjne dokumentu,
- c) datę utworzenia, publikacji lub zmiany dokumentu,
- d) datę wejścia w życie i datę uchylenia dokumentu,
- e) informację o organie wydającym dokument,
- f) informację o dzienniku urzędowym, w którym opublikowano dokument,
- g) łącze (adres URI), pod którym dostępny jest tekst dokumentu



10. W każdej z tabeli atrybutów znajdziemy informacje zgodne z rozporządzeniem oraz w tabeli dla "app.AktPlanowaniaPrzestrzennego" znajdziemy łącze do podpisanego i walidowalnego pliku GML co daje nam pewność poprawności takiego obiektu przestrzennego oraz zawartych w nim informacji. Dzięki temu także odpowiedzialność za poprawność tych danych spoczywa na osobie podpisującej się pod plikiem GML.

- Walidacja plików GML: https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/ -
- Weryfikacja podpisu: <https://weryfikacjapodpisu.pl/verification/#/dropzone>

Plik zwalidowany poprawnie

APP_podpisane.gml

Podpis i raport
Raport_dlaAPP_2022-11-09_09:47:17

SPRODUJ KOD QR

APP_podpisane.gml
md5: ba8c8bb49d4273145e2291847e45a227

Integryność: Zachowana – podpisane dane nie zostały zmodyfikowane od czasu ich elektronicznego uwierzytelnienia

Podpisujący: KRZYSZTOF FORMELA

Rodzaj uwierzytelnienia: Podpis zaufany (Minister do spraw informatyzacji - pieczęć podpisu zaufanego)

Deklarowany czas złożenia podpisu: 2022-11-18T10:42:32.473+01:00

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z Art. 105 Kpa, jeżeli Organ naprawi obecną sytuację poprzez zapewnienie dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz, gdy nie będzie to sprzeczne z interesem społecznym, jestem skłonna wycofać skargę.

W celu rozwiania wątpliwości proponuję kontakt telefoniczny 530 641 655 - Pracownia Gard
Bądź spotkanie online (Google Meet pod kodem spotkania - wqb-kfga-msg link URL:
<https://meet.google.com/wqb-kfga-msg?pli=1>)

Aby zachować pełną jawność i transparentność działań - wnoszę o opublikowanie treści skargi na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego skargę lub urzędu go obsługującego. W przypadku wniosku w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej prośba jest fakultatywna gdyż - obowiązek taki istnieje jedynie w przypadku petycji. Notabene chcę działać w pełni jawnie i transparentnie, mam nadzieję, że Urząd również.

Oczywiście ABY MOJA SKARGA NIE BYŁA W ŻADNYM RAZIE ŁĄCZONA Z PÓŹNIEJSZYM trybem zamówienia nie muszę dodawać, że jestem przekonana, iż postępowanie będzie prowadzone z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji - i o wyborze oferenta będą decydować jedynie ustalone przez decydentów kryteria związane z aktualnym stanem prawnym, bezpieczeństwem oraz racjonalnym wydatkowaniem środków publicznych.

Anna Woźnicka

